



GRAD BUZET
GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA

Razmatranje
Izvoješća o radu komunalnog redara
za 2020. i 2021. godinu

Izjestitelji:
Anica Milković Grbac, pročelnica odjela
Korado Rehak, komunalni redar



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD BUZET

GRADONAČELNIK

KLASA: 363-03/22-01/25
URBROJ: 2163-3-03/01-22-3
Buzet, 11.10.2022.

GRADSKOM VIJEĆU GRADA BUZETA

- o v d j e -

PREDMET: Izvješće o radu komunalnog redara za 2020. i 2021. godinu,
- dostava Izvješća Gradskom vijeću na razmatranje

U prilogu se dostavlja na razmatranje Gradskom vijeću Grada Buzeta Izvješće o radu Komunalnog redarstva za 2020. i 2021. godinu.

Za izlaganje Izvješća o radu komunalnog redarstva na sjednici Gradskog vijeća Grada Buzeta zadužuje se pročelnica Upravnog odjela za gospodarenje prostorom i komunalni redar g. Korado Rehak.

S poštovanjem,

GRADONAČELNIK
Damir Kajin

PRIVITAK:

- Dopis Gradonačelniku Grada Buzeta
- Izvješće o radu komunalnog redara za 2020. i 2021. godinu

NA ZNANJE DOSTAVITI:

- Komunalnom redaru g. Korado Rehaku



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD BUZET

Upravni odjel za gospodarenje prostorom

KLASA: 363-03/22-01/25

URBROJ: 2163-3-04/01-22-2

Buzet, 11.10.2022.

GRADONAČELNIK

- o v d j e -

PREDMET: Izvješće o radu komunalnog redara za 2020. i 2021. godinu,
- dostava Izvješća radi upućivanja Gradskom vijeću na
razmatranje.

U prilogu dostavlja se Gradonačelniku Grada Izvješće o radu Komunalnog redarstva za 2020. i 2021. godinu.

Molim se Gradonačelnik da Izvješće uputi na razmatranje Gradskom vijeću Grada Buzeta.

Za izlaganje Izvješća o radu komunalnog redarstva zadužuje se pročelnica upravnog odjela za gospodarenje prostorom i komunalni redar g. Korado Rehak.

S poštovanjem,

PROČELNICA
Anica Milković Grbac, d.i.a.

NA ZNANJE:

1. Komunalnom redaru g. Koradu Rehaku



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD BUZET**

Upravni odjel gospodarenje
prostorom

KLASA: 363-03/22-01/25

URBROJ: 2163-3-04-09-22-1

Buzet, 30. kolovoza 2022.

IZVJEŠTAJ O RADU

KOMUNALNOG REDARSTVA GRADA BUZETA

ZA PERIOD OD 1. SIJEČNJA 2020.
DO 31. PROSINCA 2021. GODINE

IZVJEŠTAJ O RADU KOMUNALNOG REDARSTVA GRADA BUZETA ZA PERIOD OD 1. SIJEČNJA 2020. DO 31. PROSINCA 2021. GODINE

NADLEŽNOSTI I OVLASTI KOMUNALNOG REDARSTVA

Komunalno redarstvo ustrojeno je, sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, u sklopu Upravnog odjela za gospodarenje prostorom Grada Buzeta.

Poslovi komunalnog redarstva obuhvaćaju slijedeće poslove:

- obavljanje nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuje komunalni red,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa o držanju kućnih ljubimaca,
- obavljanje nadzora nad davanjem javnih površina u vlasništvu Grada Buzeta na korištenje za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta (kioska, montažnih objekata, pokretnih naprava, ugostiteljskih terasa, štandova, reklamnih i drugih naprava) i nad korištenjem javnih površina za druge svrhe,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuje zaštita od buke u djelokrugu jedinica lokalne samouprave,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuju nerazvrstane ceste,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa stavljenih u nadležnost jedinica lokalne samouprave, kojima se uređuje građevinska inspekcija,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa o otpadu iz djelokruga jedinice lokalne samouprave,
- obavljanje nadzora nad pravnim i fizičkim osobama kojima je dodijeljena koncesija radi obavljanja dimnjačarskih djelatnosti, djelatnosti za izvođenje veterinarsko-higijeničarskih poslova, održavanje javne rasvjete i dr.,
- obavljanje nadzora nad radom trgovačkog društava koje obavlja poslove iz područja komunalnog gospodarstva te prikupljanja i postupanja s otpadom,
- obavljanje nadzora nad primjenom propisanih mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije i drugih mjera koje se tiču zaštite zdravlja pučanstva iz djelokruga jedinica lokalne samouprave.

Komunalno redarstvo obavlja nadzor i poduzima odgovarajuće mjere, sukladno ovlastima iz slijedećih propisa:

- Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18, 110/18 i 32/20),
- Zakon o zaštiti životinja ("Narodne novine" broj 102/17 i 32/19),
- Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima ("Narodne novine" broj 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 90/10, 143/12 i 152/14)
- Zakon o zaštiti od buke ("Narodne novine" broj 30/09, 55/13, 153/13, 41/16, 114/18 i 14/21),
- Zakon o cestama ("Narodne novine" broj 84/11, 18/13, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19 i 144/21),
- Zakon o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19),
- Zakon o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine" broj 153/13),
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu ("Narodne novine" broj 20/18, 115/18, 98/19 i 57/22),
- Zakon o prijevozu u cestovnom prometu ("Narodne novine" broj 41/18, 98/19, 30/21 i 89/21),
- Prekršajni zakon ("Narodne novine" 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17, 118/18),

- Zakon o općem upravnom postupku (NN 47/09 i 110/21),
- Zakon o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti ("Narodne novine" broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20 i 143/21),
- Odluke o komunalnom redu Grada Buzeta ("Službene novine" Grada Buzeta broj 03/06 i 11/18),
- Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim, životinjama ("Službene novine" Grada Buzeta broj 11/18),
- Odluka o obavljanju dimnjačarskih poslova ("Službene novine" Grada Buzeta broj 11/09),
- Odluka o uređenju prometa ("Službene novine" Grada Buzeta broj 11/14),
- Odluka o uvjetima i lokacijama na kojima se može obavljati prodaja robe i pružanja ugostiteljskih usluga izvan prostorija ("Službene novine" Grada Buzeta broj 03/12),
- Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti ("Službene novine" Grada Buzeta broj 06/18),
- Odluke o nerazvrstanim cestama ("Službene novine" Grada Buzeta broj 06/18),
- Odluka o gospodarenju nekretninama Grada Buzeta ("Službene novine" Grada Buzeta broj 08/09, 05/12 i 04/20),
- Odluka o agrotehničkim mjerama u svrhu zaštite poljoprivrednog zemljišta te uređivanju i održavanju poljoprivrednih rudina na području Grada Buzeta ("Službene novine" Grada Buzeta broj 11/09).

Iz navedenog proizlazi da komunalno redarstvo postupa i obavlja nadzor temeljem više od dvadesetak zakona i podzakonskih akata (odluka).

Tijekom 2020. i 2021. godine izvršeni su sljedeći poslovi:

1. Nadzor temeljem Odluke o komunalnom redu,
2. Nadzor temeljem Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama,
3. Nadzor temeljem Odluke o gospodarenju nekretninama Grada Buzeta, davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina, privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta u vlasništvu Grada Buzeta,
4. Nadzor temeljem Odluke o nerazvrstanim cestama,
5. Nadzor temeljem Zakona o građevinskoj inspekciji,
6. Nadzor nad radom pravnih osoba koji obavljaju;
 - dimnjačarske poslove na temelju dodijeljene koncesije (koncesionar),
 - provođenju mjera preventivne deratizacije i dezinfekcije.

1. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O KOMUNALNOM REDU

Komunalni red i mjere za njegovo provođenje propisani su Odlukom o komunalnom redu Grada Buzeta ("Službene novine" broj 11/18). Komunalno redarstvo provodeći navedenu odluku nadzire:

- uređenje naselja (uređenje vanjskog izgleda zgrada, okućnica, ograda, održavanje javne rasvjete, urbane opreme, te držanje domaćih životinja u naseljenim područjima grada Buzeta),
- održavanje čistoće i čuvanje javnih površina (čišćenje javnih površina, odlaganje građevinskog i otpadnog građevinskog materijala, izlaganje rabljenih stvari,

poljoprivrednih proizvoda, cvijeća i drugih proizvoda, postavljanje predmeta naprava ili strojeva, popravljanje motornih vozila, postavljanje plakata, oglasa i promidžbenog materijala, ostavljanje olupina i tehnički neispravnih vozila-neregistrirana, zaštita javnih zelenih površina),

- korištenje javnih površina (postavljanje ugostiteljskih terasa i kioska, zauzeće javnih površina za postavu skela i formiranja gradilišta i prekopa, privremeno odlaganje ogrjevnog drva, robe i drugih predmeta),
- skupljanje, odvoz i postupanje sa skupljenim komunalnim otpadom (odlaganje opasnog otpada, građevinskog materijala, otpada iz klaonica, mesnica i ribarnica, leševa životinja, akumulatora i auto guma u posude za otpad),
- uklanjanje snijega i leda s javnih prometnih površina,
- uklanjanje protupravno postavljenih predmeta.

Temeljem Odluke o komunalnom redu komunalni redari ovlašteni su:

- rješenjem narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda,
- predložiti izdavanje obveznog prekršajnog naloga,
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja.

Najveći broj prekršaja komunalnog reda u izvještajnom razdoblju odnosi se na bespravno zauzimanje javnih površina postavljanjem - odlaganjem pokretnih stvari:

1. tehnički neispravnih, odnosno neregistriranih i napuštenih vozila,
2. neodržavanje zelenila uz javne površine,
3. građevinskog materijala i
4. komunalnog otpada.

Na temelju rješenja i usmenih naloga komunalnog redara, obavijesti i zapisnika o prekršaju postupalo se prema strankama radi uklanjanja su s javnih površina 19 neregistriranih vozila u 2020. godini i 5 neregistriranih vozila u 2021. godini.

Nadalje, na temelju intervencije komunalnog redara postupalo se prema strankama radi uklanjanja s javne površine ostavljenog građevinskog materijala, različitih predmeta i otpada u 14 slučajeva u 2020. i 5 slučaja u 2021. godini.

Prekršajni postupak

Tijekom 2020. godine komunalno redarstvo izdalo je jedan obavezni prekršajni nalog.

Tijekom 2021. godine komunalno redarstvo izdalo je ukupno pet obaveznih prekršajnih naloga.

Na izdane prekršajne naloge nisu izjavljeni prigovori, a u slučaju neplaćanja novčane kazne po pravomoćnosti i izvršnosti obvezni prekršajni nalozi su proslijeđeni na provođenje postupka prisilne naplate.

2. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O UVJETIMA I NAČINU DRŽANJA KUĆNIH LJUBIMACA

Novim Zakonom o zaštiti životinja („Narodne novine“ broj 102/2017) koji je stupio na snagu 26. listopada 2017. godine, ovlasti komunalnog redarstva su proširene, pa

tako u provedbi nadzora komunalni redar ima pravo: pregledati isprave na temelju kojih može utvrditi identitet stranke i drugih osoba nazočnih nadzoru, ući u prostore/prostorije u kojima se drže kućni ljubimci, uzimati izjave stranaka i drugih osoba, zatražiti od stranke podatke i dokumentaciju, prikupljati dokaze na vizualni i drugi odgovarajući način, očitati mikročip, obavljati nadzor i druge radnje nad provedbom općih akata kojima se propisuju uvjeti i način držanja kućnih ljubimaca, način kontrole njihova razmnožavanja, uvjeti i način držanja vezanih pasa te način postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama, koji je do tih izmjena provodila veterinarska inspekcija, podnositi kaznenu prijavu ili optužni prijedlog.

S tim u vezi, izmijenjena je postojeća Odluka o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama ("Službene novine" Grada Buzeta broj 02/12), novom odlukom ("Službene novine" Grada Buzeta broj 11/18), od kada komunalno redarstvo vrši nadzor primjenom navedene odluke.

Nadzor se odnosi na:

- uvjete i način držanja kućnih ljubimaca,
- način kontrole razmnožavanja kućnih ljubimaca,
- dovođenje kućnih ljubimaca u građevine javne namjene i na javne površine,
- držanje kućnih ljubimaca u stambenim zgradama (isključivo držanje kućnih ljubimaca na balkonu, terasi ili lođi, u zajedničkim dijelovima zgrade te u okolišu stambene zgrade, u smislu da tamo obitavaju i žive) i obiteljskim kućama (isključivo držanje pasa u okućnici obiteljske kuće, vrtu ili sličnom zemljištu),
- uvjete i način držanja pasa.

Temeljem izvršenih nadzora komunalno redarstvo tijekom 2020. pokrenulo je 7 i tijekom 2021. godine 9 postupaka.

Nadzor komunalnih redara se ne odnosi na:

- držanje kućnih ljubimaca u stambenoj zgradi i okolišu zgrade, kretanje kućnih ljubimaca po zajedničkim dijelovima stambene zgrade i okolišu zgrade te obvezu čišćenja zajedničkih dijelova stambene zgrade i okoliša zgrade koje onečišćuju kućni ljubimci, koja pitanja sporazumno utvrđuju suvlasnici zgrade sukladno propisima o vlasništvu,
- držanje kućnog ljubimca u obiteljskoj kući i okućnici obiteljske kuće, koje je posjednik kućnog ljubimca dužan osigurati na način na koji se, sukladno propisima o vlasništvu, poštuju prava vlasnika susjednih nekretnina.

U postupku nadzora uvjeta držanja kućnih ljubimaca tijekom 2020. i 2021. godine izvršeno je veći broj redovnih kontrola, a najveći broj kontrola odnosi se na izvođenje pasa na javne površine, držanje životinja u neodgovarajućim uvjetima te lajanje pasa.

Potrebno je istaknuti da takvu kontrolu, pored velikog broja registriranih pasa na području Grada Buzeta (oko 2500 pasa), otežava i činjenica da vlasnici sa psom zatečeni u prekršaju na zelenoj i drugoj javnoj površini najčešće ne žele dati podatke, te napuštaju mjesto prekršaja, pa je utvrđivanje identiteta počinitelja gotovo nemoguće. Nadzor se vrši na prioritarnim lokacijama (parkovi, dječja igrališta, pješačke zone, okoliš škola i dječjeg vrtića).

Novim Zakonom o zaštiti životinja („Narodne novine“ broj 102/2017) koji je stupio na snagu 26. listopada 2017. godine, ovlasti komunalnog redarstva su proširene, pa tako u provedbi nadzora komunalni redar ima pravo: pregledati isprave na temelju

kojih može utvrditi identitet stranke i drugih osoba nazočnih nadzoru, ući u prostore / prostorije u kojima se drže kućni ljubimci, uzimati izjave stranaka i drugih osoba, zatražiti od stranke podatke i dokumentaciju, prikupljati dokaze na vizualni i drugi odgovarajući način, očitati mikročip, obavljati druge radnje u skladu sa svrhom nadzora i podnositi kaznenu prijavu ili optužni prijedlog. Nastavno na navedene zakonske obveze, nadležni odjel polovinom 2018. godine nabavio je uređaj za očitavanje mikročipa s ciljem da na brz i efikasan način može utvrditi vlasnika psa, te aneksom ugovora sa trgovačkim društvom „Veterinarska bolnica Poreč“ d.o.o. osigurao vlasništvo nad tri boksa za smještaj napuštenih životinja.

Problem troškova smještaja i zbrinjavanja napuštenih životinja postaje sve izraženiji posebno u financijskom smislu jer predstavlja značajno financijsko opterećenje za Proračun Grada Buzeta (u prosjeku oko 100.000,00 kn godišnje u posljednjih nekoliko godina).

3. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O DAVANJU NA KORIŠTENJE JAVNIH POVRŠINA I DRUGIH NEKRETNINA U VLASNIŠTVU GRADA BUZETA ZA POSTAVLJANJE PRIVREMENIH OBJEKATA TE REKLAMNIH I OGLASNIH PREDMETA

Tijekom 2020. i 2021. godine nadzor nad korištenjem i privremenim korištenjem javnih površina vlasništvu Grada Buzeta, postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta obavljao se sukladno Odluci o davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina, privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta u vlasništvu Grada Buzeta ("Službene novine" Grada Buzeta broj 08/09 i 05/12).

Javne površine su površine koje se koriste kao javno dobro, a prema namjeni razlikuju se na javno prometne, javne zelene i ostale javne površine. Kontrolu javnih površina komunalno redarstvo provodi planski. Svakoga radnoga dana provodi se kontrola određenog područja, nepravilnostima dokumentiraju se foto-zapisom, te sukladno nepravilnostima poduzimaju se adekvatne mjere. Komunikacijom sa predsjednicima mjesnih odbora, detektiraju se problemi koji se onda po prioritetima postavljenih od mjesnih odbora rješavaju. Pored planskih kontrola pojedinih dijelova gradskog područja, provodi se i izvanredna kontrola, najčešće po dojavi samih građana. Komunalno redarstvo provodi posebnu pozornost zauzimanju i pravilnom korištenju javnih površina, istovaru, utovaru i smještaju građevinskog materijala, postavljanju kontejnera za potrebe gradilišta, podizanju fasadnih skela i ograda te kontroli investitora o posjedovanju potrebnih rješenja za korištenje javno prometne površine pri izvođenju građevinskih radova. U postupku izdavanja potrebnih rješenja za korištenje javno prometne i kontrole izvođenja građevinskih radova uočen je samo jedan primjer nedostatka u provođenju mjera sukladno Odluci o komunalnom redu od strane izvođača.

Odlukom se reguliraju:

- davanje na korištenje i privremeno korištenje javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Buzeta za postavljanje privremenih objekata (kioska, montažnih objekata, ugostiteljskih terasa, štandova, ograda), reklamnih i oglasnih predmeta,
- davanje na korištenje i privremeno korištenje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta u vlasništvu Grada Buzeta.

Nekretnine i pokretnine daju se na korištenje temeljem ugovora, zaključenog nakon provedenog javnog natječaja na period do 5 godina, uz plaćanje odgovarajuće naknade.

Tijekom 2020. godine izvršeno su 3 kontrole korištenja javnih površina za postavu ugostiteljskih terasa, kioska, montažnih objekata, štandova, kao i reklamnih i oglasnih predmeta.

Na području Grada Buzeta imamo 16 dječjih igrališta. Odgovornost za korištenje igrališta snosi vlasnik igrališta, pa radi toga komunalni redar barem jednom mjesečno napravi vizualni pregled istih. U slučaju eventualnih nedostataka, foto-zapisom i zapisnikom evidentiraju se te nalogom komunalnom poduzeću isti u najkraćem mogućem roku otklanjaju.

Na svom području Grad Buzet ima 9 prijelaza nerazvrstanih cesta preko željezničke pruge. Mjesečno treba bar jedanput kontrolirati te prijelaze da li su propisno obilježeni i da li je došlo do oštećenja prometne signalizacije (Andrijin križ, stop).

4. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O NERAZVRSTANIM CESTAMA

Komunalno redarstvo provodi nadzor nerazvrstanih cesta temeljem Odluke o nerazvrstanim cestama na području Grada Buzeta ("Službene novine " Grada Buzeta broj 05/14). Komunalni redar vrši nadzor nad primjenom Odluke o nerazvrstanim cestama na području grada Buzeta, pri čemu je ovlašten obavljati poslove i poduzimati mjere.

Nadzor komunalnog redara obuhvaća:

- nadzor cestovne građevine, zemljišnog pojasa, prometne signalizacije, javne rasvjete i opreme ceste te davanje naloga za uklanjanje uočenih nedostataka Komunalnom poduzeću,
- utvrđivanje počinitelja koji na nerazvrstanoj cesti izvrše radnje zabranjene odredbom čl. 21. stavak 3. Odluke (mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta), davanje naloga za otklanjanje posljedica tih radnji i prekršajno sankcioniranje,
- provjeravanje da li pravna ili fizička osoba poduzima radove ili radnje na nerazvrstanoj cesti bez prethodnog pisanog odobrenja Odjela,
- kontroliranje vršenja prekopa na nerazvrstanim cestama. U tom smisli ima pravo na uvid u svu dokumentaciju (rješenja, ugovore i ostalo) te je ovlašten prekršajno sankcionirati pravnu ili fizičku osobu koja se ne pridržava obveza iz rješenja o prekopu ili ako ne obavijesti Odjel u propisanom roku o početku izvođenja radova ili o završetku radova,
- provjeravanje da li pravna ili fizička osoba ima suglasnost Odjela za izvođenje priključka ili prilaza.

Tijekom 2020. godine komunalno redarstvo zaprimilo je ukupno 8 prijava, građana, Mjesnih odbora ili drugih službi, a u 2021. godini 2 prijave. Po redovnim kontrolama pokrenuto je 5 predmeta. Isti se odnose na oštećenja, koja su se najvećim dijelom odnosila na oštećenja kolnika u vidu udarnih rupa, usisa, oštećenja prometne opreme (stupića, vertikalne i horizontalne signalizacije), oštećenja poklopaca šahta, oštećenja rasvjete i izvođenje prekopa.

O svim oštećenjima obaviješteno je trgovačko društvo „PARK“ d.o.o. Buzet, za obavljanje komunalne djelatnosti, nadležno za održavanje te im je naložena njihova sanacija, što je i učinjeno. Također, ovime su obuhvaćene i kontrole zauzeća nerazvrstanih cesta temeljem pisanog odobrenja nadležnog Odjela.

Poseban nadzor nad nerazvrstanim cestama obavlja se prilikom izvođenja prekopa, a koja se odnosi na kontrolu izvođenja radova, koji se izvode na nerazvrstanim cestama po dvije osnove:

- temeljem izdanih rješenja na osnovu zahtjeva i
- temeljem pisanih obavijesti investitora o vršenju hitnih intervencija.

Postupak izdavanja rješenja kojim se odobravaju radovi na prekopavanju nerazvrstanih cesta provodi se na slijedeći način:

1. podnošenje zahtjeva za izdavanje rješenja za odobrenje izvođenja prekopavanja,
2. nakon što se u provedbenom postupku utvrdi da je dokumentacija priložena zahtjevu potpuna, obavlja se terenskih izvid radnih dionica, radi utvrđivanja uvjeta načina izvođenja radova i sanacije trase, te se izdaje rješenje.
3. donošenje rješenja kojim se odobravaju radovi sadrži, mjesto i razdoblje izvođenja radova prekopa, privremenu regulaciju prometa, uvjete izvođenja radova i sanacije u skladu s pravilima struke, mjere zaštite sudionika u prometu, organizacija gradilišta, i druge bitne elemente koji utječu na uređene urbane i zelene površine zahvaćene prekopavanjem nerazvrstane ceste i javne površine, na sigurnost prometa i stabilnost građevina u blizini prekopavanja, način provjere kvalitete i postupak provjere kvalitete izvedenih radova.

U slučaju hitne intervencije, budući se radi o nepredvidivim događajima koji zahtijevaju brzo djelovanje, obveza je investitora, da i o takvim radovima u najkraćem mogućem roku obavijeste nadležni Odjel.

Tijekom 2020. godine obavljen je nadzor nad ukupno 11 prekopa i tijekom 2021. nad 5 prekopa

Radovi koji su se vršili odnosili su se u većoj mjeri na intervencije na održavanju vodovodne mreže, priključenje novih korisnika na komunalnu infrastrukturu, premještaj ili rekonstrukcije postojeće infrastrukture, izvedba priključaka, sanacija infrastrukture i dr.

Kontrolom je utvrđeno da temeljem izdanih rješenja o prekopima su na svim lokacijama radovi završeni.

Radovi izvršeni u sklopu hitnih intervencija su završeni.

Izvršenom kontrolom svih izvršenih prekopa, najviše intervencija komunalnog redara odnosilo se na slijedeće propuste investitora kod izvođenja radova:

- nedovoljno i neodgovarajuće osiguranje prekopa tijekom izvođenja radova, posebno onih nedovršenih (do visine asfalta) što predstavlja opasnost po sigurnost pješaka i vozila,
- nedovoljno osiguranje po završetku manjih zahvata kod hitnih intervencija (prije asfaltiranja),

- odugovlačenje sa saniranjem prekopa nakon izdanog rješenja ili propuštanje traženja pravodobne dopune rješenja po isteku odobrenog roka, kada radovi nisu okončani u roku određenom rješenjem.

5. NADZOR TEMELJEM ZAKONA O GRAĐEVINSKOJ INSPEKCIJI

Zakon o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine" broj: 153/13), stupio je na snagu 1. siječnja 2014. godine. Njime je propisano da nadzor građenja i provedbe zahvata u prostoru koji nisu građenje provodi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva te je propisano da poslove nadzora provode komunalni redari.

U provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obvezu u skladu s Zakonom o građevinskoj inspekciji, strankama narediti poduzimanje sljedećih mjera:

1. uklanjanje ruševine zgrade,
2. otklanjanje oštećenja pročelja i pokrova postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija,
3. uklanjanje građevine donosi se na temelju propisa kojima se uređuje komunalno gospodarstvo, odnosno njezina dijela ako se gradi bez ili protivno tom rješenju čijem se građenju prema posebnom propisu može pristupiti bez građevinske dozvole, glavnog projekta, tipskog projekta i drugog akta, odnosno njezina dijela, ako se gradi ili je izgrađena protivno prostornom planu, propisu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo ili drugom propisu,
4. usklađivanje provedbe zahvata u prostoru koji nije građenje,
5. uklanjanje zahvata u prostoru koji nije građenje,
6. privremenu obustavu izvođenja radova, temeljem odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave,
7. dovršenje vanjskog izgleda zgrade i
8. izlaganje energetske certifikata.

Tijekom 2020. pokrenuta su ukupno 23 postupka, dok je u 2021. godine pokrenuto ukupno 4 nova postupka, te nakon provedenih očevida i postupanja u nadležnosti komunalnog redarstva nije bilo slučajeva za prosljeđivanje na daljnje postupanje prema građevinskoj inspekciji. Gotovo sva postupanja odnose se na uklanjanje ruševnih objekata ili njihovih nestabilnih dijelova. Postupanje je, iako dugotrajno, donekle uspješno kada je riječ o poznatim vlasnicima i samostojećim objektima, dok je otežano ili gotovo nemoguće postupanje kada je vlasnik nepoznatog boravišta, kad imamo velik broj vlasnika s malim vlasničkim udjelima i kad je predmet postupanja dio zgrade u nizu obzirom na konstruktivnu povezanost objekata.

U navedenim slučajevima, intervenirati bi trebao Grad Buzet vlastitim sredstvima a obzirom je riječ o velikim iznosima (od nekoliko desetina do čak preko stotinu tisuća kuna) isti do 2022. godine nije imao sredstva osigurana u Proračunu za takve namjene.

6. NADZOR NAD RADOM KONCESIONARA ZA OBAVLJANJE DIMNJAČARSKE SLUŽBE I IZVRŠITELJA USLUGE HIGIJENIČARSKOG SERVISA I MJERA DDD

Sukladno odlukama Gradskog Vijeća i dodijeljenim koncesijama, odnosno, sklopljenim koje se odnose na obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, pored drugih tijela, komunalno redarstvo je tijekom 2020. i 2021. godine vršilo aktivnosti u

cilju nadzora i kontrole s naglaskom na pravilnost i redovitost obavljanja ugovorne djelatnosti, te izvršavanju programa rada i zaključenim ugovorima.

6.1. Nadzor nad radom koncesionara za obavljanje dimnjačarske službe

Javnu uslugu obavljanja dimnjačarske službe na području Grada Buzeta provodi temeljem provedene javne nabave za koncesiju tvrtka "CAMINUS" j.d.o.o. iz Varaždina.

Temeljem Odluke o dimnjačarskoj službi ("Službene novine" grada Buzeta broj 10/09, 1/10 i 2/11) te Ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova sklopljenog između Grada Buzeta i tvrtke „CAMINUS“ j.d.o.o. za obavljanje dimnjačarskih poslova, izvršena je kontrola nad obavljanjem odredbi Ugovora.

Temeljem izvješća koncesionara i provedene kontrole dokumentacije čišćenja dimnjaka tijekom 2020. i 2021. godine, u Gradu Buzetu redovno su se obilazila poduzeća prema koncesijskom planu ili prema dogovoru sa poduzećima radi kontrole i čišćenja dimnjaka, kotlova ili peći.

U redovnom postupku također su čišćeni dimnjaci u ukupno 60-ak višestambenih zgrada pod upravljanjem tvrtke „PLZET“ u kojima se dimnjaci čiste dva puta u sezoni loženja, vadi čađa u sabiračima, te čisti po stanovima kod korisnika koji koriste kanalice u stanovima.

Segment koji je najlošije pokriven uslugom dimnjačarske službe su domaćinstva (okvirno njih oko 80 godišnje) kojima je izvršena usluga na osnovu poziva stranke. Naime, kod vlasnika obiteljskih kuća još uvijek ne postoji dovoljna svijest o rizicima kojima se vlasnici izlažu uslijed neredovitog ili propuštanja uopće čišćenja svojih dimnjaka, kotlova i peći u slučaju požara opasnost od prekršajne i kaznene odgovornosti, nevaljanost police osiguranja imovine u slučaju požara i sl.).

U tom području Upravni odjel promišlja buduće načine bržeg, pravovremenog i učinkovitijeg obavještanja građanstva o predmetnim obvezama, te pojednostavljenje građanima postupka prijave za čišćenje dimnjaka.

Naime, redovito se još uvijek dešava da dolazi do požara na krovovima stambenih objekata uslijed zapaljenja dimnjaka, te je neophodna intervencija vatrogasnih službi. Često se u postupku utvrdi da u tom slučaju vlasnici nisu izvršili propisanu obvezu kontrole i čišćenja vlastitih ili zajedničkih dimnovoda (u višestambenim zgradama) ili ložišta putem djelatnika koncesionara.

Temeljem važećeg ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova godišnji prihod od koncesije iznosi 22.5000,00 kn.

6.2. Suradnja sa trgovačkim društvom "Veterinarska bolnica Poreč" d.o.o. – veterinarsko higijenski servis

Temeljem Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama ("Službene novine" Grada Buzeta broj 02/11 i 11/18) i ugovora sklopljenog između Grada Buzeta i Veterinarske bolnice Poreč d.o.o. za obavljanje poslova skupljanja, prevoženja i smještaja neupisanih pasa nepoznatih posjednika, mačaka lualica, te drugih napuštenih i izgubljenih životinja izvršen je nadzor nad njihovom provedbom.

U periodu od 01.01.2020. do 31.12.2021. godine higijeničarska služba i higijenski servis, obavljali su po potrebi poslove na sakupljanju lešina uginulih i pregaženih životinja sa javnih površina, odvoženju otpada animalnog porijekla te njihovo neškodljivo uništavanje. Usporedno su obnašani i provođeni poslovi na hvatanju, izolaciji i zdravstvenoj skrbi do trenutka udomljavanja slobodno živućih pasa i mačaka lualica.

Suradnjom u provođenju propisanih mjera djelatnici Higijenskog servisa u 2020. godini sa područja Grada Buzeta u sklonište su zaprimili i zbrinuli uhvaćenih:

- 10 pasa: od toga 5 ih je ostalo iz 2019. godine, 5 je došlo novih (od toga 1 pas je imao čip te je vraćen vlasniku, 6 pasa je udomljeno)
- 7 mačaka (4 ženke su nakon sterilizacije vraćene u stanište, 1 mužjak je nakon kastracije udomljen, 2 mačke koje su došle u jako lošem stanju te su eutanazirane)
- pokupljene su i neškodljivo uklonjene 2 lešine (pas i srna).

Djelatnici Higijenskog servisa u 2021. godini sa područja Grada Buzeta u sklonište su zaprimili i zbrinuli uhvaćenih:

- 14 pasa: od toga je 3 ostalo iz 2020., 11 je došlo novih (od toga 6 pasa je udomljeno)
- 4 mačke (2 mačića su udomljena, 1 mačka je imala čip te je vraćena vlasniku, 1 mačka je zbog lošeg zdravstvenog stanja eutanazirana.
- pokupljene su i neškodljivo uklonjene 2 lešine (mačka i srna).

6.3. Nadzor nad provedbom mjera za zaštitu pučanstva od zaraznih bolesti primjenom mjera dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije (mjere DDD)

Mjere preventivne dezinfekcije, deratizacije i dezinfekcije u izvještajnom razdoblju provodilo je trgovačko društvo "Dezinfekcija" d.o.o. iz Rijeke.

Temeljem Odluke o provedbi minimalne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije na području Grada Buzeta i provedbenog plana, u suradnji sa komunalnim redarstvom tijekom 2020. godine tvrtka Dezinfekcija d.o.o. iz Rijeke, izvodila radove na provedbi obvezatne preventivne DDD sukladno provedbenom planu za Grad Buzet, temeljem operativnog programa i dinamici zadanoj provedbenim planom obvezatne preventivne deratizacije i dezinfekcije na području Grada Buzeta Zavoda za javno zdravstvo, službe za epidemiologiju, odjela za DDD Istarske županije.

Posebna pažnja posvećena je javno prometnim površinama, okolici dječjeg vrtića i škole, napuštenim objektima i nekretninama u vlasništvu Grad Buzeta koje se ne koriste ili nisu u funkciji.

Dodatne akcije preventivne dezinfekcije i deratizacije provedene su u dogovoru sa mjesnim odborima, jednokratno na površinama prije održavanja pučkih, crkvenih manifestacija i drugih svečanosti.

6.4. Održavanje javne rasvjete

Temeljem ugovorene usluge održavanja javne rasvjete za 2020. i 2021. godinu, poslove obavlja po provedenoj jednostavnoj nabavi Obrt za proizvodnju, ekologiju i usluge „GEA“ vlasnik Elvis Vivoda, iz Buzeta.

Tijekom 2020. godine zaprimljeno je 139 prijava građana, a tijekom 2021. godine 91 prijava, odrađeno je ukupno 142 radna sata (s dva električara i platformom) sukladno dnevnicima rada na intervencijama u 2020. i 165 sati (sa dva električara i

platformom) u 2021. na sanaciji kvarova na mreži javne rasvjete. Odlična suradnja temelji se na tjednom slanju izvještaja o intervencijama na sanaciji linijskih kvarova koji se odrađuju po hitnom postupku s relevantnim podacima o prijavitelju kvara i njegovim kontaktom, te se pojedinačni kvarovi rješavaju u najkraćem mogućem roku.

ZAKLJUČAK

Pravodobno, cjelovito i precizno saznanje o nedostacima u provedbi komunalnog reda na području mjesnih odbora osnovna su pretpostavka za učinkovito i zakonito provođenje nadzora i primjenu potrebnih mjera i radnji u njihovu rješavanju od strane komunalnog redarstva.

Dakle za osiguranje propisanog komunalnog reda, odnosno postupanje komunalnog redarstva na području mjesnog odbora važno je postojanje redovite i pouzdane komunikacije koja omogućuje s jedne strane pravovremenu dojavu o saznanjima o problemima komunalnog reda koji su u nadležnosti rješavanja komunalnog redarstva, a s druge strane jamče povratnu informaciju od komunalnog redarstva o učinjenom. Također je jako bitno da tijela nadležna za izvršenje pojedinih komunalnih poslova tj. komunalnih djelatnosti i javnih usluga (održavanje javnih površina, nerazvrstanih cesta, javne rasvjete, gospodarenje otpadom, provođenje DDD mjera, veterinarsko-higijeničarski poslovi) kvalitetno i propisno obavljaju poslove iz svog djelokruga.

Uspostavljena je odlična suradnja između policijske postaje i komunalnog redarstva. Jedan od primjera je i već tradicionalno zajedničko provođenje jednodnevne akcije kontrole ispravnosti horizontalne i vertikalne signalizacije obilježenih mjesta za osobe s invaliditetom te poštivanja istih povodom obilježavanja Međunarodnog dana osoba sa invaliditetom.

Pored prije navedenih aktivnosti komunalno redarstvo se aktivno uključuje u organizaciji svih manifestacija koje se organiziraju na području u organizaciji ili pod pokroviteljstvom Grada Buzeta. Obilazak terena vrši se svakodnevno u vremenu koje nije predviđeno za rad sa strankama. Treba reći da je za uspješno obavljanje poslova komunalnog redarstva bitan niz faktora, kao npr: uređenost, razvijenost i efikasnost rada trgovačkog društava koje obavljaju određene komunalne poslove, uređenost naselja, kao i komunalno urbana socijalizacija i kultura građana.

Zadaća komunalnog redarstva je da svojim nadzorom osigura cjelovito i učinkovitije ostvarivanje propisanog komunalnog reda, te stoga odluku o komunalnom redu svako predstavničko tijelo donosi prema vlastitim prilikama.

Napominjemo da se tijekom nekoliko posljednjih godina kontinuirano proširuje nadležnost za postupanje komunalnog redarstva izmjenama i dopunama drugih posebnih zakona osim temeljnog Zakona o komunalnom gospodarstvu (kao što su Zakon o cestama, Zakon o održivom gospodarenju otpadom, Zakon o građevinskoj inspekciji, Zakon o zaštiti od buke, Zakon o zaštiti životinja, lovstvu, poljoprivrednom zemljištu... i dr.), te komunalno redarstvo u ovom trenutku vrši nadzor nad 20-ak propisa i zakona koji obuhvaćaju vrlo složena i opsežna područja koja uređuju, uz čitav nizom nedoumica i nejasnoća u svakodnevnom postupanju, uz prostorno ogromno područje koje pokriva, te čini sve u svojoj moći da se održi ipak zavidna razina komunalnog reda na području Grada Buzeta.

Prilog 1.

TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI I INTERVENCIJA KOMUNALNOG REDARSTVA U IZVJEŠTAJNOM RAZDOBLJU:

Red.br.	Aktivnosti (očevidi, nadzori, nepravni i upravni postupci)	2020. godina	2021. godina
1.	Nerazvrstane ceste	13	2
2.	Prekopi	11	5
3.	Vertikalna prometna signalizacija	4	6
4.	Reklamni panoi	6	4
5.	Ruševne zgrade	23	4
6.	Sportske/kulturne/zabavne manifestacije (Rješenja o zauzimanju JP i Odluke o privremenoj regulaciji prometa)	47	35
7.	Uređenja okućnice/parcele	10	10
8.	Ilegalna odlagališta	14	5
9.	Auto olupine	19	5
10.	Septičke jame, fekalna odvodnja	3	2
11.	Uvjeti i način držanja kućnih ljubimaca	7	9
12.	Ambulantna (pokretna) prodaja	7	7
13.	Javna rasvjeta	139	91
14.	Higijeničarsko veterinarski poslovi	16	14
15.	Dječja igrališta, bočališta, sportska igrališta	2	5
16.	Mjesna groblja	2	3
17.	Porez na kuće za odmor, komunalna naknada	4	4
18.	Obavezni prekršajni nalozi	1	5